

Notes jurídiques sobre la gestió de persones al món local

Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local
Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans (SAJRH)

**ANÀLISI DELS RDLLEI 11/2020 i RDLLEI 12/2020
DES DE LA PERSPECTIVA D'APLICACIÓ AL
PERSONAL AL SERVEI DELS AJUNTAMENTS**

Nota Jurídica núm. 5 Abril 2020

Introducció

En aquesta nota jurídica tractem d'analitzar les disposicions previstes en els dos darrers Reials Decrets Llei (11 i 12) publicats des de la perspectiva de la seva afectació i/o aplicació, directa o indirecta, al personal al servei de les entitats locals, sense menystenir, és clar, que es tracta d'una primera aproximació jurídica que, com les anteriors notes jurídiques, serà susceptible de ser completada o matisada per mitjà de futures publicacions.

1. Àmbit d'aplicació i vigència dels Reials Decrets Llei

Ambdós Reial Decrets Llei (11 i 12) s'han publicat en el **BOE d'1 d'abril** i van **entrar en vigor el dia següent a la publicació, és a dir, el 2 d'abril de 2020.**

El **RD Llei 11/2020** recull disposicions directament aplicables al personal al servei de les entitats locals; la **DF 12a** preveu expressament que la vigència de **les mesures es mantindran fins a un mes després de la finalització de la vigència de l'estat d'alarma**, excepte aquelles mesures que tinguin un termini determinat, tot i això sense perjudici de la **possible pròrroga** mitjançant reial decret llei.

El **RD Llei 12/2020** també conté determinades **previsions que són directament aplicables a les entitats locals i poden afectar l'organització dels recursos humans destinats als serveis socials en l'àmbit de l'assistència a les víctimes de violència de gènere**, que es considera un servei essencial, als efectes previstos en el RD 463/2020 i en el RD Llei 10/2020 i en l'Ordre SND/295/2020, de 26 de març, per la qual s'adopten mesures en recursos humans en l'àmbit dels serveis socials.

2. Anàlisi del RD Llei 11/2020

2.1. Subsidi d'atur excepcional per fi de contracte temporal (article 33 i DT 3a)

L'article 33 reconeix el dret a percebre un subsidi a aquelles persones treballadores amb contracte de durada determinada (eventual per circumstàncies de la producció, o per obra o servei, d'interinitat, formatiu o de relleu) que finalitzi durant la vigència de la situació d'estat d'alarma, amb una durada de contracte almenys de 2 mesos, **i que no reuneixin la cotització suficient per accedir a una altra prestació o subsidi i no tinguin rendes, segons allò que preveu l'article 275 de la LGSS** amb les següents característiques i requisits:

- Durada mínima de 2 mesos del contracte temporal;
- Quantia subsidi: **80% IPREM (430,27€);**
- **Durada subsidi: 1 mes, ampliable mitjançant RD Llei;**
- Incompatible amb qualsevol altra ajuda o subsidi anàleg abonat per una administració pública.

D'acord amb la literalitat de la norma, només es fa referència a l'extinció de "contractes de treball temporals" i, amb conseqüència, llevat es determinin en futures disposicions aclariments, **els funcionaris interins temporals que cessin durant el període d'estat d'alarma no resultarien pròpiament *subjectes passius* d'aquest subsidi.**

Aquest subsidi s'haurà de sol·licitar a través del SEPE <https://sede.sepe.gob.es/portaSede/flows/inicio> qui ha informar a la seva pàgina web la determinació del procediment a seguir en un termini que expirarà el proper dia 1 de maig.

La DT 3a estableix **els efectes retroactius d'aquest subsidi** a totes les persones treballadores que reuneixin els requisits a l'entrada en vigor del RD 463/2020.

2.2. Càlcul del termini per recórrer les resolucions administratives (DA 8a)

La **disposició addicional 8a del RD Llei 11/2020** amplia la regulació de la suspensió dels terminis administratius acordada a la **disposició addicional 3a del Reial Decret 463/2020**, **introduint una important novetat**: el càlcul dels terminis per interposar recursos en via administrativa o qualsevol altra reclamació, impugnació, conciliació, mediació i arbitratge que els substitueixin, d'acord amb la normativa d'aplicació als procediments objecte de la

resolució, **en els procediments dels quals es puguin derivar efectes desfavorables o de gravamen per a l'interessat, s'iniciarà a partir del primer dia hàbil següent al de la data de finalització de la declaració de l'estat d'alarma**, sense tenir en compte els dies hàbils que puguin haver transcorregut des de la notificació als interessats de les resolucions administratives objecte d'impugnació o reclamació i fins a la declaració de l'estat d'alarma (14/03/2020).

Aquesta mesura excepcional suposa "posar a zero el comptador" dels terminis de totes aquelles resolucions administratives susceptibles de ser recorregudes en via administrativa o mitjançant els procediments extrajudicials establerts a l'efecte, **en procediments dels quals es puguin derivar efectes desfavorables o de gravamen per a l'interessat**, per tal de protegir i garantir els drets i interessos dels subjectes afectats i dotar-los de més marge per instar qualsevol tipus de reclamació un cop finalitzi la declaració de l'estat d'alarma, sens perjudici de l'eficàcia i executivitat de l'acte administratiu afectat per la mesura.

Els límits regulats per aplicar aquesta mesura excepcional son dos:

- Només s'aplicarà a aquells **procediments en què puguin derivar-se efectes desfavorables o de gravamen per a l'interessat**;
- No serà d'aplicació en relació amb aquells terminis que ja havien finalitzat a la data de l'entrada en vigor del RD 463/2020 (14/03/2020).

2.3. Situació administrativa dels empleats públics que col·laborin amb les administracions públiques com a conseqüència de la situació provocada per la COVID-19 (DA 18a)

La disposició addicional 18a del RDLlei 11/2020 garanteix el manteniment tant de la situació administrativa del personal funcionari o contracte de treball del personal laboral, així com de les retribucions, d'aquells **empleats públics que voluntàriament**, i durant la situació de l'estat d'alarma, **prestin els seus serveis donant suport a aquelles àrees de caràcter sanitari, sociosanitari, d'ocupació, per a la protecció de col·lectius vulnerables o qualsevol altra que precisi un reforç en matèria de personal com a conseqüència de la situació generada per la COVID-19, ja sigui a la mateixa administració a la qual pertanyen o a qualsevol altra, bé de forma presencial, o bé mitjançant qualsevol sistema de treball a distància.**

Per tant, de forma excepcional i prèvia autorització del superior jeràrquic i comunicació a l'òrgan competent en matèria de personal, **els empleats públics de les corporacions locals que durant l'estat d'alarma col·laborin en les àrees descrites no hauran de veure alterades**

les seves condicions de treball, tot i prestar els seus serveis fora del seu àmbit de treball ordinari o per a una administració pública diferent, mantindran la situació administrativa i/o el contracte de treball en l'administració d'origen i les retribucions íntegres.

En aquest sentit hem de fere referencia a **l'article 11 del Decret LLEi 7 /2020, de 17 de març de la Generalitat de Catalunya que de declara d'interès públic i compatibilitat del desenvolupament, per part del personal sanitari del sistema públic, d'altres activitats públiques sanitàries** Amb caràcter excepcional i transitori, amb la finalitat d'afrontar la pandèmia SARS-CoV-2 i durant la vigència del present Decret llei, es declara d'interès públic que el conjunt del personal sanitari del sistema públic pugui desenvolupar altres activitats públiques sanitàries en els sectors, serveis, empreses públiques, centres i unitats que es preveuen en els punts 1 i 2 de l'Acord GOV/183/2013, de 23 de desembre, prorrogat per l'Acord del GOV/185/2019, de 17 de desembre, i consegüentment, esdevé compatible l'exercici d'aquestes activitats públiques. En aquest cas, no és necessari obtenir l'autorització expressa i formal prèvia a l'exercici de la segona activitat, que serà substituïda per una declaració responsable.

2.4. Incapacitat temporal en situació excepcional de confinament total (DA 21a)

La disposició addicional 21a estableix que **les persones treballadores que presten serveis en activitats essencials segons el RDLEi 10/2020 i que per realitzar l'activitat essencial i estiguin obligades a desplaçar-se a una localitat diferent del seu domicili**, se'ls aplicarà la **protecció derivada de la incapacitat temporal**, prèvia emissió del corresponent comunicat de baixa pel Servei Públic de Salut, sempre i quan es donin les següents **condicions de forma simultània**:

- Que s'hagi **acordat el confinament de la població on s'ubica el seu domicili** i que li hagi estat **denegada de forma expressa la possibilitat de desplaçar-se** per l'autoritat competent, ambdós fets s'acreditaran mitjançant **certificat expedit per l'Ajuntament d'aquesta població**;
- Que **no pugui realitzar el seu treball de forma telemàtica** per causes no imputables a l'empresa fet que s'acreditarà mitjançant **certificat expedit per l'empresa**.
- Que **no tingui dret a percebre cap altra prestació pública**.

2.5 La TGSS podrà concedir moratòries de 6 mesos en el pagament de quotes de cotitzacions socials (Art. 34 i DA 16a)

La Tresoreria General de la Seguretat Social (TGSS) podrà atorgar una **moratòries de 6 mesos sense interès** a les empreses - i en aquests termes de cotització s'ha d'estendre també a les AP que presentin dificultats de liquidesa - que ho sol·licitin i **compleixin els requisits i les condicions que es fixaran en una futura ordre ministerial**.

Sense dubte, doncs, **haurem d'esperar a la futura ordre ministerial** i les consultes a la Direcció Provincial de la TGSS per aclarir de forma expressa si en el terme empresa i en els requisits especials objecte de la sol·licitud d'aquesta moratòria s'hi subsumeixen les AP, els ajuntaments, que altrament no es troben exclosos de forma expressa.

Els requisits actuals per demanar la moratòria són:

- a. La moratòria afecta el pagament de **les cotitzacions de la Seguretat Social entre els mesos d'abril i juny de 2020 que corresponguin a activitat empresarial no suspesa amb motiu de l'estat d'alarma** i no resulta d'aplicació als codis de comptes de cotització pels quals les empreses haguessin pogut obtenir exempcions en el pagament d'aportacions empresarials, així com tampoc en les quotes de recaptació conjunta dels ERTO per força major, totes ells no aplicables a les AP.
- b. Les sol·licituds de la moratòria es faran a través del **Sistema RED** individualitzant-se pel CCC on figurin d'alta els treballadors respecte dels quals se sol·licita la moratòria.
- c. El termini per comunicar aquestes sol·licituds a la TGSS serà **els 10 primers dies naturals dels terminis reglamentaris per a l'ingrés (10 d'abril el primer)** corresponents als períodes de meritament objecte de la moratòria.

2.6 Ajornament en el pagament de deutes amb la Seguretat Social amb reducció del tipus d'interès (art. 35 i DA 16a)

Aquesta mesura s'estén a empreses - sense exclusió expressa a les AP que presentin dificultats de liquidesa - amb les següents condicions:

- No s'ha de tenir cap altre ajornament de deute en vigor.
- L'ajornament es refereix al pagament de **deutes que tenen el termini per fer l'ingrés durant els mesos d'abril a juny de 2020**.
- El termini per sol·licitar ha de ser abans dels 10 dies naturalesa del termini reglamentari per fer l'ingrés.

- Aquest ajornament subjecte als termes i condicions establerts pels ajornaments ordinaris - aplicables a les AP- en la normativa de la Seguretat Social **tindrà un interès del 0,50 %** i no del 3,75% (interès de demora vigent aplicable als ajornaments ex. article 23.5 de la LGSS)
- S'haurà de tramitar la sol·licitud i els següents tràmits a través del **sistema RED**.

2.7 Modificació de la Llei 7/1985, de bases de règim local. Sessions telemàtiques (DF 2a)

La DF 2a del Decret Llei 11/2020, tal i com ja s'havia previst en el Decret Llei 7/2020 de de 17 de març de la Generalitat de Catalunya, modificar l'article 46 de la LRBRL afegint l'apartat 3 per habilitar de forma legalment expressa el **funcionament electrònic i telemàtic dels òrgans col·legiats de les entitats locals**, entre els quals a banda dels òrgans de govern (ple, junta de govern local i altres comissions) també en poden resultar facultats, entre d'altres òrgans col·legiats, els tribunals de selecció, les meses de negociació col·lectiva, els comitès de seguretat i salut, i les meses de contractació administrativa (...).

Així bé, aquest funcionament electrònic es preveu **únicament en les situacions excepcionals de força major, greu risc col·lectiu o catàstrofe col·lectiu**.

Es consideraran **mitjans electrònics vàlids les audioconferències, videoconferències i altres sistemes tecnològics o audiovisuals que garanteixin adequadament la seguretat tecnològica**, l'efectiva participació dels membres en temps real, acreditant la identitat dels membres i que es troben en territori de l'Estat, la validesa del debat i la votació dels acords que s'adoptin.

Sobre la possibilitat excepcional de celebrar sessions a distància dels òrgans col·legiats locals amb mitjans telemàtics, a partir de la declaració de l'estat d'alarma, pel RD 463/2020, de 14 de març, modificat pel RD 465/ 2020, de 17 de març, i prorrogat pel RD 476/2020, de 27 de març **pel que refereix al Ple de l'Ajuntament us fem el link de la nota jurídica emesa per la Secretaria General de la Diputació de Barcelona <https://www.diba.cat/web/atencio-als-ajuntaments/notes-juridiques>**

3. Anàlisi del RDLlei 12/2020

3.1 Mesures per a garantir el funcionament dels serveis d'assistència i protecció integral a les víctimes de violència de gènere.

El RDLlei 12/2020 adopta una sèrie de **mesures destinades a garantir la prestació dels serveis socials d'atenció i protecció integral de les víctimes de violència de gènere**, garantint el manteniment dels serveis d'assistència integral, i l'adaptació de les seves modalitats de prestació a les **circumstàncies excepcionals de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19** i els declara serveis essencials als efectes del RD 463/2020 i del RD Llei 10/2020 (article1).

Aquestes mesures segueixen les considerades en l'Ordre SND/295/2020, de 26 de març, per la qual s'adopten mesures de recursos humans en l'àmbit dels serveis socials, i per la RESOLUCIÓ TSF/778/2020, de 25 de març, de la Generalitat de Catalunya per la qual es concreten les mesures excepcionals organitzatives i de recursos humans en l'àmbit dels serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials a causa de la crisi sanitària provocada per la COVID-19.

3.1.1 MESURES DE GARANTIA DE PRESTACIÓ SERVEI ESSENCIAL (ART. 2): obliga les entitats locals competents en matèria de protecció de les víctimes de violència de gènere a l'adopció de les mesures necessàries per garantir la prestació dels serveis d'assistència social integral que ja es venien prestant amb anterioritat a la declaració de l'estat d'alarma i que consisteixen en: a) **informació i assessorament jurídic 24 hores, telefònica i en línia**; b) **orientació jurídica, psicològica i social**.

I en aquest àmbit d'assistència la Diputació de Barcelona ha engegat **CONTRA LA VIOLÈNCIA MASCLISTA QUE NO ENS ATURI EL CONFINAMENT** que posa a disposició des Ens Locals <https://www.diba.cat/es/web/dones/campanya-confinament>

3.1.2 OBLIGACIÓ DE GARANTIR NORMAL FUNCIONAMENT DEL SERVEI (ART.3): Obliga a garantir el normal funcionament dels centres d'emergència, acolliment, pisos tutelats i allotjaments segurs per a les víctimes de violència de gènere, explotació sexual i tracte amb finalitats d'explotació sexual, que ja es venien prestant amb anterioritat a l'estat d'alarma.

3.1.3. MESURES DE SEGUIMENT TELEMÀTIC (ART.4): Obliga les AP competents a adoptar les mesures necessàries per garantir el funcionament dels sistemes de seguiment per mitjans telemàtics del compliment de les mesures cautelars i penes de prohibició d'aproximació en matèria de violència de gènere.

3.1.4: MESURES DE PROTECCIÓ PERSONAL (ART. 5): Obliga el personal que presta serveis d'assistència social integral a les víctimes de violència de gènere a seguir les mesures de protecció recomanades pel Ministeri de Sanitat i el Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, segons el nivell de risc al qual estiguin exposades, els quals **han de ser dotats, sempre que hi hagi disponibilitats, dels equips de protecció necessaris per al desenvolupament de la seva tasca professional.**

4. Referències normatives

Normativa Estat

A. Específica de l'estat d'alarma

Llei Orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge

- Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.
- Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19.
- Reial Decret Llei 9/2020, de 27 de març, pel que s'adopten mesures complementàries, en l'àmbit laboral, per pal·liar els efectes derivats de la COVID-19.
- Reial Decret Llei 10/2020, de 29 de març, pel qual es regula un permís retribuït recuperable per a les persones treballadores per compte d'altri que no prestin serveis essencials, amb la finalitat de reduir la mobilitat de la població en el context de la lluita contra la COVID-19.

- Reial Decret Llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front al COVID-19.
- Reial Decret Llei 12/2020, de 31 de març, de mesures urgents de protecció i assistència a les víctimes de violència de gènere.
- Orden SND/295/2020, de 26 de marzo, por la que se adoptan medidas en materia de recursos humanos en el ámbito de los servicios sociales ante la situación de crisis ocasionada por el COVID-19.
- Orden SND/307/2020, 30 de marzo, por la que se establecen los criterios interpretativos para la aplicación del Real Decreto-ley 10/2020, de 29 de marzo, y el modelo de declaración responsable para facilitar los trayectos necesarios entre el lugar de residencia y de trabajo.
- Orden SND/310/2020, de 31 de marzo, por la que se establecen como servicios esenciales determinados centros, servicios y establecimientos sanitarios.
- Procedimiento de actuación para los Servicios de prevención de riesgos laborales frente la exposición al SARS- COV- 2.

B. Normativa general

- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.
- Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de l'Estatut dels treballadors.
- Reial Decret 1483/2012, de 29 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament dels procediments d'acomiadament col·lectiu i de suspensió de contractes i reducció de jornada.
- Real Decret Legislatiu 8/2015 de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de la Seguretat Social
- Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.
- Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu de comú de les administracions públiques.

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

Normativa Generalitat de Catalunya

A. Específica de l'estat d'alarma

- DECRET LLEI 10/2020, de 27 de març, pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19
- DECRET LLEI 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.
- DECRET LLEI 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica.
- Resolució SLT/720/2020, de 13 de març, per la qual s'adopten mesures que regulen el tancament dels centres públics, escoles, la suspensió d'activitats, la regulació de mercats, de l'activitat física i de l'esport, així com recomanacions per a la gent gran, entre d'altres.
- RESOLUCIÓ, del 13 de març, del Departament de Salut per la qual s'adopten mesures complementàries en l'àmbit del transport públic, tancament de bars, restaurants, estacions d'esquí, instal·lacions esportives, d'oci i grans superfícies comercials, així com tancament de centres i suspensió d'actius en l'àmbit dels serveis socials
- RESOLUCIÓ SLT/704/2020, d'11 de març, per la qual s'adopten mesures de distanciament social en relació amb els esdeveniments multitudinaris per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2.
- RESOLUCIÓ TSF/778/2020, de 25 de març, per la qual es concreten les mesures excepcionals organitzatives i de recursos humans en l'àmbit dels serveis socials del Sistema Català de Serveis Socials a causa de la crisi sanitària provocada per la COVID-19.
- Resolució PDA/739/2020, de 15 de març, relativa a la Instrucció 3/2020, de 13 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2.

- Instrucció 2/2020, d'11 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2.
- **Instrucció 3/2020, de 13 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2.**
- Recomanacions per a empreses i persones treballadores sobre actuacions vinculades a les situacions que es puguin produir per l'efecte del coronavirus SARS-CoV-2- Consell de Relacions Laborals de Catalunya .
- Recomanacions per als municipis en el marc del Pla d'Actuació del PROCICAT per emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc.
- Comunicats de Procicat sobre la fase d'emergència de 4 d'abril de 2020.

B. Normativa general

- Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre pel que s'aprova pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
- Decret Legislatiu de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- LLEI 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- LLEI 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials de Catalunya.

Servei d'Assistència Jurídica en Recursos Humans

(de la **Gerència de Serveis d'Assistència al Govern Local**)

Comte d'Urgell, 187 · 08036 Barcelona

Telèfon: 93.402.22.76

s.sajrh@diba.cat

www.diba.cat/directori/servei-d-assistencia-juridica-en-recursos-humans